

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШЕНИЕ № 476 от 19 декември 2019 г.

На основание чл. 15б, ал. 1 и ал. 2 във връзка с чл. 6б, ал. 1 от Закона за пощенските услуги,

КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШИ:

1. Приема проект на постановление за изменение на Наредба за определяне на правила за образуване и прилагане на цената на универсалната пощенска услуга (Обн. ДВ. бр.70 от 9 септември 2011 г.), съгласно приложението към настоящото решение.

2. Открива процедура по обществено обсъждане на проекта по т.1.

3. Съобщение за изготвения проект, мотивите за изготвянето му, проектът по т. 1, изготвената частична предварителна оценка на въздействието, съгласно чл. 30б, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация, и становището на дирекция „Модернизация на администрацията” към Министерския съвет, да се публикуват на страницата на Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) в интернет. Съобщение за изготвения проект и мотивите за изготвянето му да се публикува в национален ежедневник.

4. Определя 30-дневен срок, считано от датата на публикуване на съобщението по т. 3 в национален ежедневник, в който заинтересованите лица могат да представят писмени становища по изготвения проект.

Мотиви:

Съгласно чл. 6б, ал. 1 от Закона за пощенските услуги (ЗПУ), цените на универсалната пощенска услуга (УПУ) се образуват и прилагат съгласно правила, определени в Наредба за определяне на правила за образуване и прилагане на цената на универсалната пощенска услуга (Наредбата) на Министерския съвет, изработена от КРС. С наредбата се определят условията и редът, при които пощенският оператор със задължение за извършване на УПУ (задълженият оператор) образува цените на УПУ и договаря цени, различни от цените, образувани по правилата, при спазване на принципите на публичност и равнопоставеност.

Правилата за образуване на цената на УПУ се прилагат при спазване на принципите, заложи в чл. 6б, ал. 2 на ЗПУ.

С влизане в сила на Закона за изменение и допълнение на ЗПУ (ЗИД на ЗПУ) в сила от 05 юли 2019 г. (ДВ бр. 53 от 2019 г.), КРС в шестмесечен срок от влизането в сила на закона привежда в съответствие с него подзаконовите нормативни актове (§ 68, ал. 2 от Преходни и заключителни разпоредби към закона).

Наред с привеждането на Наредбата в съответствие с последните изменения в ЗПУ, в акта следва да се отразят измененията в промяната на структурата на цените на вътрешните и международни писмовни пратки, съгласно актовете на Всемирния пощенски съюз (ВПС).

Мотивите за изготвения проект са следните:

УПУ е услуга от общ икономически интерес. Тя се предоставя от „Български пощи“ ЕАД (БП/задължен оператор) въз основа на наложено с чл. 24 на ЗПУ във връзка с § 70 от ПЗР на ЗПУ, задължение и при условия, различни от обичайните търговски. УПУ се предоставя: постоянно, в определено работно време; с качество, отговарящо на установените нормативи по чл. 15, ал. 1, т. 7 от ЗПУ; на достъпни цени; с възможност да се ползва от всеки потребител на територията на страната, независимо от географското му местоположение.

Цената на УПУ се образува и прилага при спазване на следните принципи, заложи в чл. 66, ал. 2 на ЗПУ:

- Еднакви цени за еднакви услуги на територията на цялата страна;
- Равнопоставеност на потребителите;
- Достъпност на цените;
- Ориентиране на цените според разходите;
- Осигуряване на разумна печалба;
- Публичност на цените.

С изменението на ЗПУ, в чл. 66, ал. 2, т. 6 се регламентира цените на услугите от УПУ да бъдат формирани така, че да осигуряват разумна печалба при спазване на изискванията на чл. 5 от Решение на Европейската комисия от 20 декември 2011 г. относно прилагането на чл. 106, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз за държавната помощ под формата на компенсация за обществена услуга, предоставена на определени предприятия, натоварени с извършването на услуги от общ икономически интерес (Решението). Съгласно Решението и по смисъла на изложеното в него, „разумна печалба“ означава процентът на възвръщаемост на капитала, който би бил изискван от типично предприятие, което обмисля дали да предоставя или не услуга от общ икономически интерес за целия срок на възлагането, като се взема предвид равнището на риска. „Процентът на възвръщаемост на капитала“ означава вътрешният процент на възвръщаемост, който предприятието получава от инвестирания капитал за периода на възлагане. Равнището на риска зависи от съответния сектор, вида на услугата и характеристиките на компенсацията. Когато се определя какво означава разумна печалба, държавите-членки могат да въведат стимулиращи критерии, свързани по-специално с качеството на предоставената услуга и ползите от производствената ефективност.

Наред с посочената основна причина за изменение, се налага и допълнение в текста на акта във връзка с промяната на структурата на цените на вътрешните и международни писмовни пратки на „Български пощи“ ЕАД, в която пратките са групирани в три формата (Формат Р – малка писмовна пратка, Формат G - голяма писмовна пратка и Формат Е – обемна писмовна пратка). Освен формата се отчита и бързината при обработката и доставянето на пратките. Промяната е в изпълнение на Резолюция № 7 от 26-тия конгрес на ВПС, проведен в Истанбул през 2016 г., с която се задължава БП да въведе посочените формати от началото на 2018 г. Съгласно чл. 29 на Всемирната пощенска конвенция е въведена целева система, според която възнагражденията за доставка за международни писмовни пратки на доставящата пощенска администрация се базират на вътрешните цени за писмовни пратки, отразяващи разходите им за обработка в страната на местоназначение,

съгласно приети от ВПС граници за размери (формати).

Разпоредбата на чл. 34 от ЗПУ дава възможност на операторът да избере системата, по която да образува цените за услугите от обхвата на УПУ:

- по съдържание - пощенските пратки са разделени на кореспондентски пратки, малки пакети, печатни произведения, секограми и пощенски колети и/или;
- по бързина - пощенските пратки са разделени, според бързината им при обработката и доставяне, на пратки „с” и „без” предимство.

Проектът на нормативен акт не изисква допълнителни финансови средства за прилагането му от КРС, която и към момента следи за изпълнението на действащата Наредба за определяне на правила за образуване и прилагане на цената на универсалната пощенска услуга (Обн. ДВ. бр.70 от 9 септември 2011 г.).

Очакваните резултати от прилагането на акта са постигане на съответствие на подзаконовия акт с измененията в ЗПУ и международните договори.

Проектът на постановление не противоречи на правото на Европейския съюз. Директива 97/67/ЕО (Пощенската директива) допуска приемането на по-подробни правила относно цените на универсалната пощенска услуга. Проектът на подзаконов акт е изцяло в съответствие с чл. 12 от Пощенската директива, който изисква от държавите-членки да предприемат стъпки, за да гарантират, че тарифите за всяка услуга, съставляваща част от универсалната услуга, са съобразени с определени принципи, измежду които достъпност.

С оглед на гореизложеното, КРС стартира процедура по обществено обсъждане на проект на Наредба за определяне на правила за образуване и прилагане на цената на универсалната пощенска услуга.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Иван Димитров)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Кристина Хитрова)

Директор на дирекция „Правна“

(Неда Койчева)